

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за просторно планирање, саобраћај,
инфраструктуру и телекомуникације
13 Број 06-2/183-16
22. септембар 2016. године
Београд

ЗАПИСНИК
ДРУГЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ, САОБРАЋАЈ,
ИНФРАСТРУКТУРУ И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈЕ
ОДРЖАНЕ 21. СЕПТЕМБРА 2016. ГОДИНЕ

Седница је почела у 13.00 часова, на основу члана 42. став 4. Пословника Народне Скупштине, ван седишта Народне скупштине у Добановцима, уз подршку УНДП.

Седницом је председавала Катарина Ракић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Јовица Јевтић, Јасмина Каранац, Стефана Миладиновић, Зоран Милекић, Јово Остојић, Ивана Стојиљковић, Соња Павловић, Огњен Пантовић, Снежана Б. Петровић и Далибор Радичевић.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Велимир Станојевић, (заменик Драгана Јовановића) и Зоран Радојичић.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Ненад Константиновић, Милутин Мркоњић, др Владимир Орлић и Горан Ђирић, нити њихови заменици.

Седници су присуствовали из Републичке агенције за електронске комуникације и поштански саобраћај (РАТЕЛ): Петар Стијовић, заменик председника Управног одбора, Данка Мартић и Дејан Марковић чланови Управног одбора, др Владица Тинтор, директор, и др Дејан Шупут, директор Сектора за правне и опште послове.

Пре утврђивања дневног реда народни посланик Соња Павловић предложила је да чланови Одбора убудуће сав материјал у вези рада Одбора добијају електронским путем. Председник Одбора се сагласила са овим предлогом наглашавајући да ће бити задржана и досадашња пракса да се наведени материјали доставља и у писаној форми.

Одбор је, већином гласова (12 за, један члан Одбора није гласао), у складу са предлогом председника Одбора усвојио следећи:

Дневни ред

1. Разматрање Извештаја о раду Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге за 2015. годину, са прилозима (број 02-1454/16 од 20.06.2016.године);
2. Разматрање Информације о стању Контролно-мерног центра „Београд“ и покретање иницијативе за изградњу новог контролно-мерног центра.

Пре преласка на разматрање утврђеног дневног реда већином гласова (12 за, један члан Одбора није гласао), усвојен је Записник Прве седнице Одбора, одржане 6. јула 2016. године.

Прва тачка дневног реда - Разматрање Извештаја о раду Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге за 2015. годину, са прилозима

На почетку уводног излагања др Владица Тинтор, директор Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ), захвалио се народним посланицима, члановима Одбора, на посети Контролно-мерном центру у Добановцима. Након тога, у уводном излагању је нагласио да је седиште РАТЕЛ а од фебруара 2016. године у Палмотићевој бр. 2, а да је закуподавац пословног простора ЈП „Пошта Србије“, и да у саставу Агенције постоје два Контролно-мерна центра: у Добановцима и у околини Ниша. У Агенцији су запослена 124 лица, од чега 80% запослених има високу стручну спрему, 3% вишу стручну спрему и 17% је са средњом стручном спремом.

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је национално независно регулаторно тело за област електронских комуникација и поштанских услуга. Основана је сагласно Закону о електронским комуникацијама, као самостална организација, независна од државних органа и организација и лица која обављају делатност електронских комуникација и изузета из постојеће структуре државне управе, ради обезбеђивања високог степена самосталности и независности у вршењу поверених јавних овлашћења. РАТЕЛ преко своје службе за контролу, врши сталну контролу коришћења радио-фреквенцијског спектра, надзор над спровођењем техничких прегледа као и контролу параметара квалитета јавно доступних електронских комуникационих услуга и мрежа и контролу обављања делатности електронских комуникација. Начин финансирања РАТЕЛ а је прописан законом који уређује област електронских комуникација и представља механизам обезбеђивања финансијске независност тако да приходи РАТЕЛ а по својој правној природи нису буџетска средства. Годишњи финансијски извештај РАТЕЛ а подлеже ревизији од стране независног овлашћеног ревизора. Средства која представљају разлику између прихода и расхода утврђених годишњим финансијским извештајем РАТЕЛ а уплаћују се у буџет Републике Србије. Та средства су намењена за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва и њима управља ресорно министарство. Током 2015. године РАТЕЛ је остварио укупне приходе у износу од 1,71 милијарди динара и укупне расходе у износу од 629 милиона динара. По окончању поступка ревизије финансијских извештаја, уплаћено је 1,08 милијарди динара у буџет Републике Србије.

Највећи удео у укупним приходима на тржишту електронских комуникација остварен је, као и претходних година пружањем услуга мобилне телефоније где се бележи највећи приход и највеће инвестиције, па је мобилна телефонија један од главних генератора даљег развоја електронских комуникација.

У даљем излагању, др Владица Тинтор је истакао да је РАТЕЛ у оквиру својих регулаторних надлежности током 2015. године донео 6 правилника, 4 предлога правилника, финансијски план и план набавки за 2016. годину, као и више општих аката. Такође, у 2015. години завршене су вишегодишње активности у вези са процесом преласка са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма. Активности су обухватале заједнички рад ресорних министарстава, Регулаторног тела за електронске медије, Јавног предузећа „Емисиона техника и везе“ и РАТЕЛ а. У складу са Законом о електронским комуникацијама, а на захтев оператора у 2015. години издато је укупно 71 решење о додели, продужењу или одузимању нумерације. Током 2015. године потписано је и 7 уговора за међународно повезивање домаћих оператора са телекомуникационим мрежама оператора из других земаља. У складу са Правилником о радио-опреми и телекомуникационој-терминалној опреми РАТЕЛ је, као тело за оцењивање усаглашености радио и телекомуникационе-терминалне опреме, у току 2015. године издао 607 потврда о усаглашености и 943 извода из регистра издатих потврда. Као и претходних година, РАТЕЛ је наставио са подршком претплатницима, односно корисницима, кроз поступање по приговорима на рад оператора електронских комуникација, Такође, РАТЕЛ председава и активно учествује у раду Комисије за стандардизацију КСА 331, а један од резултата рада те комисије је усвојен Национални стандард за адресни систем. Што се тиче међународних активности Агенција активно учествује у раду Тела европских регулатора за електронске комуникације, као једна од 37 земаља у својству посматрача. На крају излагања директор Агенције је нагласио и да се на тржишту поштанских услуга наставља тренд раста прихода тако да је у 2015. години приход износио око 16 милијарди динара.

Народни посланици су у краткој дискусији, која је уследила након презентације постављали питања: у вези броја добијених управних спорова, у вези формирања висине накнаде за веће и мање операторе, у вези природе притужби грађана и начина на који РАТЕЛ поступа по њима. Такође, постављено је питање у вези поступка на који је закупљен простор у Палмотићевој улици где се сада налази седиште РАТЕЛ а.

Представници РАТЕЛ-а су одговарајући на постављена питања нагласили да је Агенција добила око 90% судских спорова, а да онај мали број који је изгубљен има такав исход да се из појединих формалних разлога наложи поновно доношење решења и да сам меритум увек остаје исти. Кад је реч о накнади коју плаћају оператори наглашено је да није дестимулативна за мале операторе, да је одређује више правилника, и да је одлучујући параметар за њено формирање приход који остварује сам оператор. У одговору на питање које се односило на притужбе грађана истакнуто је да се на свакој жалби ради појединачно, да се грађани углавном приговором жале на рад оператора, да су у 90% случајева то жалбе на износ телефонских рачуна и то пре свега рачуна за услуге мобилне телефоније. С обзиром да се сваки случај ради појединачно и имајући у виду да РАТЕЛ има овлашћења да посредује често је крајњи исход задовољавајуће решење. Међутим, у значајном броју случајева, грађани су ипак принуђени да плате телефонске

рачуне. Што се тиче простора у којем ради Агенција истакнуто је да је у складу са Законом о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, по коме је услуга закупа једна од оних услуга где се не спроводи поступак јавних набавки, склопљен уговор са ЈП „Пошта Србије“ и од 1. фебруара 2016. године РАТЕЛ се преселио у Палмотићеву бр.2. Тај простор је у односу на претходни већи за 1000м², а цена закупа је за 10.000 евра мања од претходне и да са реализацијом уговора за сада не постоје никакви проблеми.

На крају расправе, председник Одбора је поставила питање да ли РАТЕЛ, имајући у виду износе средстава које сваке године уплаћује у Буџет Републике Србије, повратно добија наменска средства за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва.

У одговору директор РАТЕЛ а је истакао да и поред чињенице да се разлика средстава између прихода и расхода уплаћује у Буџет Републике Србије, Агенција никад није добила ништа за унапређење сектора електронских комуникација, и да због тога и неке инвестиционе активности које захтевају вишегодишњи ангажман нису биле у могућности да се реализују.

У дискусији су учествовали: Катарина Ракић, др Владица Тинтор, Соња Павловић, др Дејан Шупут, Јово Остојић и Снежана Б. Петровић.

Одбор је је већином гласова (10 за, један против, један уздржан, један члан Одбора није гласао) одлучио да, на основу члана 237. став 4. Пословника Народне скупштине, поднесе Народној скупштини Извештај са Предлогом закључка, којим се прихвата Извештај о раду Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге за 2015. годину.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређена је Катарина Ракић, председник Одбора.

Друга тачка дневног реда - Разматрање Информације о стању Контролно-мерног центра „Београд“ и покретање иницијативе за изградњу новог контролно-мерног центра

Директор РАТЕЛ а, др Владица Тинтор, је на почетку излагања упознао присутне са активностима Контролно-мерног центра Добановци, савременим тенденцијама по питању мониторинга радио-фреквенцијског спектра, као и са тренутном ситуацијом у околним земљама са предлозима за даље кораке. Агенција тренутно користи два Контролно-мерна центра, у Добановцима и у Нишу, а што се тиче мобилних контролно-мерних станица на располагању су 4 возила која се свакодневно користе на терену широм Србије. Тенденције иду ка даљински управљаним сензорским станицама које 24 сата врше мониторинг. Са таквом мрежом сензора могуће је даљински одредити локације одакле се емитује неки сигнал што знатно убрзава цео поступак идентификације одређених сметњи. У том циљу је Електротехнички факултет 2011. године урадио и студију везану за будући контролно мерни систем у Републици Србији. Такође, неопходно је и формирање још два

центра са људском посадом, један на северу у околини Сомбора и други у области Ужица или Новог Пазара. Поред тога предвиђена је изградња још 17 даљински управљаних контролно-мерних станица и читав низ сензорских станица које се постављају у урбаним срединама. За разлику од Републике Србије земље из региона су много раније кренуле у овај пројекат модернизације управљања радио-фреквенцијског спектра. Македонија, Црна Гора, Словенија, Република Хрватска, Босна и Херцеговина и Мађарска су далеко одмакле по том питању док је Албанија једина у региону, која као и Србија, тек планира да уђе у пројекат аутоматизације комплетног система мониторинга. План је да се у наредних четири до пет година уради један интегрисани систем за мониторинг радио-фреквенцијског спектра, да се оспособе три или четири контролно-мерна центра са посадом, минимално 20 даљински управљаних контролно-мерних станица без људске посаде на слабије приступачним теренима и преко 100 сензора у урбаним срединама. Овај велики пројекат захтева пре свега разумевање од стране државе које подразумева дугорочно инвестиционо планирање и укључивање више државних институција као и један плански приступ како би дугорочно сам пројекат могао бити и завршен. Што се тиче постојеће локације у Добановцима овај објекат је изграђен 1961. године, монтажног је типа и у врло лошем стању. Разлози за дислокацију су између осталог нелегално саграђени објекти у околини, чиме су нарушени неопходни услови у погледу постојања заштитне зоне око пријемног центра и електромагнетске компатибилности. Такође, земљиште у околини је регистровано као пољопривредно па би била потребна промена намене земљишта у урбанистичким плановима. Та промена намене би омогућила легализацију подигнутих објеката и даље убрзано ширење и приближавање индустријске зоне Контролно-мерном центру. Све ово иде у прилог чињеници да постојећа локација није адекватна за један савремени контролно-мерни центар. Мерни центри треба да покривају широку зону у смислу могућности мерења што већег дела територије. Такође, неопходна је и добра инфраструктура као и довољно велика парцела за специјализована возила и један до два стуба висине 30 или 50 метара. Поред наведеног битна је и удаљеност од стамбених, а поготово од индустријских објеката.

Представници РАТЕЛ а су тражећи решење за локацију Контролно-мерног центра у ужој и широј зони Града Београда дошли до неколико потенцијално задовољавајућих. Комплекс Астрономске опсерваторије Београд на Звездари са техничке стране оцењен је као најоптималнија локација имајући у виду погодан географски положај, велику релативну надморску висину, широку зону покривања ужег градског језгра, али и велике површине на територији Срема и Баната. Наведена локација испуњава и захтеве у погледу инфраструктуре и задовољавајуће изолованости од индустријских и стамбених објеката. Истовремено Астрономска опсерваторија је већ дуже време измештена на другу локацију и у том смислу постојећи објекти имају само музејску вредност.

Отварајући дискусију председник Одбора, Катарина Ракић, је нагласила да је подржала иницијативу представника РАТЕЛ а да Одбор одржи седницу ван седишта у Добановцима како би се народни посланици поред Информације на лицу места уверили у стање Контролно-мерног центра, и дали подршку иницијативи за изградњу новог који ће се финансирати из средстава која сам РАТЕЛ приходује.

На почетку дискусије, која је уследила изнета је сумња везана за оправданост избора локације у Звездарској шуми с обзиром да је то подручје већ угрожено дивљом

градњом и да би постављање антенског торња могло да угрози микро целину простора. Такође, истакнуто је да је Опсерваторија која се налази на тој парцели споменик културе као и да је неопходно размотрити и еколошки сегмент целог пројекта.

Као објашњење и одговор на ова питања представник РАТЕЛ а, је истако да је садашња локација неусловна, да се налази у зони коридора, да је извесна даља изградња индустријских и складишних објеката, а да по закону тамо где се налази контролно-мерни центар не би смела да се одвија никаква градња у зони од минимално 300 метара, а идеална удаљеност би требала да буде 600 метара. То би у конкретном случају значило да би се Звездарска шума управо сачувала од дивље градње а пошто контролно-мерни центар не емитује никакво зрачење и еколошки аспект би био задовољен. Поред тога у прилог наведеној локацији иде и то што је земљиште државно па је много лакше доћи до права коришћења, него када су у питању случају приватни поседи. Студију изводљивости у односу на утицај на животну средину је нешто што је апсолутно потребно израдити, сложио се на крају излагања са народним посланицима представник РАТЕЛ а.

У наставку дискусије председник Одбора је нагласила да Одбор разматра прихватање иницијативе за изградњу новог контролно-мерног центра и да локација није предмет расправе.

У даљем току седнице народни посланици су изнели ставове који иду у прилог иницијативи за изградњу новог контролно-мерног центра и нагласили да је поменути објекат је од државно-стратешког значаја. Такође, чланови Одбора су понудили пуну оперативну подршку и жељу да се укључе и у сам процес припреме новог Закона о електронским комуникацијама.

У дискусији су учествовали: Катарина Ракић, др Владица Тинтор, Соња Павловић, др Дејан Шупут, Ивана Стојиљковић, Снежана Б. Петровић, Јасмина Каранац, Јово Остојић, Стефана Миладиновић и Велимир Станојевић.

На крају расправе Одбор је већином гласова (11 за, један уздржан, један члан Одбора није гласао) подржао иницијативу за изградњу новог Контролно-мерног центра, као објекта од државно-стратешког значаја за Републику Србију.

*
* *

На седници је вођен тонски запис.

Седница је закључена у 15.00 часова.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Биљана Илић
Биљана Илић

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Катарина Ракић
Катарина Ракић